

ODJELJAK B: PRAVILA FINANCIRANJA SUBJEKATA JAVNOG SEKTORA

UVOD

Kriteriji i procedure alokacije EIB-ovog zajma koji je odobren SOCIETE GENERALE – SPLITSKOJ BANCI d.d., Split (Grad Split), Ruđera Boškovića 16, MBS: 060000488, OIB: 69326397242 („Zajmoprimac“) za financiranja prihvatljivih ulaganja, a koja poduzimaju subjekti javnog sektora (dalje u tekstu “krajnji korisnici”).

1. KRAJNJI KORISNICI, IZNOS I ROK, LOKACIJA

1.1. Krajnji korisnici

Za potrebe ovog Popratnog pisma, Krajnji korisnici moraju biti subjekti javnog sektora. Oni su definirani kao Država, regionalne ili lokalne vlasti, tijela koja su uređena javnim pravom, udruge koje je formirala jedna ili više takvih vlasti ili jedno ili više tijela uređenih javnim pravom.

„Tijelo uređeno javnim pravom“ znači svako tijelo:

- (a) koje je osnovano za posebnu svrhu zadovoljavanja potreba u općem interesu,
- (b) koje ima pravnu osobnost; i
- (c) koje najvećim dijelom financira Država, regionalne ili lokalne vlasti, ili čije rukovodstvo podliježe nadzoru od strane tih tijela; ili koje ima upravni, upravljački ili nadzorni odbor u kojem više od polovice članova imenuje Država, regionalne ili lokalne vlasti ili druga tijela uređena javnim pravom.

Prihvatljivost poduzeća koja posjeduju građevinske objekte i zemljišta za temeljnu komercijalnu djelatnost

(npr. „Societes civiles immobilieres, SCI“ (Francuska) ili Immobiliengesellschaft (Njemačka)):

Ulaganja koja promoviraju pravne osobe osnovane za posjedovanje nekretnina (zemljište i zgrade) ili opremu (npr. vozni park) mogu biti prihvatljiva ako je pravni subjekt u većinskom vlasništvu javnog sektora. Nadalje, imovina mora biti i) dugoročno korištena i ii) dugoročno iznajmljivana u svrhu pružanja temeljne djelatnosti javnog sektora. Temeljna djelatnost javnog sektora treba biti jasno identificirana te je u skladu s kriterijima prihvatljivosti navedenima u ovom Popratnom pismu. Primjenjuju se ograničenja u smislu kupnje zemljišta kako je navedeno u ovom Popratnom pismu. Na Popisu prijedloga za alokaciju Zajmoprimac treba navesti NACE klasifikaciju djelatnosti koja najbolje odgovara konačnoj namjeni sredstava.

Međutim, finansijska holding poduzeća čija je jedina gospodarska aktivnost vođenje i upravljanje portfelja udjela u temeljnog kapitalu i/ili ulaganja nisu prihvatljiva za EIB-ovo financiranje. Osim toga, Zajmoprimac je izričito isključen iz mogućnosti da bude Krajnji korisnik u okviru ovog Globalnog zajma.

1.2. Iznos i rok zajmova Krajnijim korisnicima

EIB u okviru ovog Zajma razmatra samo Potprojekte čiji investicijski troškovi iznose najmanje 40.000 EUR ali ne premašuju 25 milijuna EUR.

Cjelokupni iznos zajma odobrenog nekom Potprojektu iz EIB-ovih sredstava ne smije premašiti 50% ukupnih troškova Potprojekta. Zajmoprimac treba odrediti s Krajnijim korisnikom da, ako Potprojekt financira više banaka, ili ako Potprojekt podliježe EIB-ovom financiranju kroz EIB-ov Pojedinačni zajam, EIB-ov Okvirni zajam ili neku vrstu EIB-ovog Posredničkog zajma, ukupni iznos financiranja uz potporu EIB-a ne smije premašiti 50% ukupnih troškova Potprojekta.

Financiranje EIB-ovim Zajmom i drugim sredstvima Europske unije (poput npr. darovnica EU-a) ne smije premašiti 90% ukupnih troškova Potprojekta.

Zajmovi Krajnijim korisnicima trebali bi biti srednjeročnog do dugoročnog karaktera, s uobičajenim rokom od najmanje pet godina, uključujući poček koji je u skladu s rokom provedbe Potprojekta.

Ako je uključena darovnica EU-a, a Krajnjem korisniku je potrebno kratkoročno financiranje ili financiranje za premošćivanje u svrhu predfinanciranja čitavih ili dijela darovnica EU-a koje su predviđene za predmetni Potprojekt, takvo kratkoročno financiranje dozvoljeno je do 50% troškova Potprojekta.

1.3. Lokacija

Ovaj se EIB-ov zajam koristi za financiranje Potprojekata u bilo kojoj državi članici EU-a.

2. PRIHVATLJIVOST POTPROJEKATA

2.1. Opći uvjeti:

Kako bi bio prihvatljiv za EIB-ovo financiranje, Potprojekt

- treba obuhvatiti nova ulaganja, koja se mogu pojedinačno identificirati u smislu lokacije, nacrta i koristi. Djelatnosti koje se odnose samo na popravak ili održavanje ne mogu se razmatrati;
- treba predstavljati ulaganje u infrastrukturu ili održivu zajednicu, pri čemu prihvatljiva ulaganja obuhvaćaju sve osnovne uređaje i instalacije koje su potrebne kako bi se pružila usluga javnosti na području transporta, energije, otpada, telekomunikacija, vode, zdravstva ili obrazovanja kao i socijalnog stanovanja;
- treba doprinijeti barem jednom od sljedećih ciljeva politike: Potpora ekonomskoj i socijalnoj koheziji i konvergenciji u proširenoj Uniji; Ekonomija znanja – obrazovanje, istraživanje i razvoj te inovacija; Zaštita okoliša i održive zajednice; Potpora održivoj, konkurentnoj i sigurnoj energiji; Transeuropske mreže.
- treba biti ekonomski, ekološki, tehnički i finansijski ispravan;
- treba se ostvariti u roku od najduže pet godina i biti u skladu s pravilima i ograničenjima iz ovog Popratnog pisma i njegovim Dodacima;
- ukoliko je dio većeg ulaganja, mora biti samodostatan te tehnički i ekonomski samoodrživ (neovisan o realizaciji ostatka ulaganja)¹.

Dodatak 2 sadrži primjere tipičnih Potprojekata kako bi se ilustrirali kriteriji prihvatljivosti za ulaganja.

2.2. Isključenja i ograničenja

Zajmoprincu će se elektronskom poštom dostaviti detaljan popis Isključenih sektora (tip „2“) i Osjetljivih sektora (tip „1“), uglavnom u skladu s klasifikacijom NACE. EIB može povremeno ažurirati popis isključenih i osjetljivih sektora. Ovaj EIB-ov popis šifri dopunjen je sljedećim specifikacijama:

2.2.1. Isključene djelatnosti i sektori

Izričito su isključene sljedeće djelatnosti i sektori:

- a) Aktivnosti koje imaju za cilj proizvodnju oružja i municije, naoružanja, vojne ili policijske opreme ili infrastrukture te opreme ili infrastrukture kojom se ograničavaju pojedinačna ljudska prava i slobode (npr. zatvori, centri za pritvor bilo koje vrste) ili krše ljudska prava;
- b) Aktivnosti koje imaju za cilj proizvodnju ili omogućavanje korištenja opreme za igre na sreću i slične opreme;
- c) Aktivnosti koje imaju za cilj proizvodnju, obradu ili specijaliziranu distribuciju duhana, te aktivnosti koje omogućavaju korištenje duhana (npr. „prostora za pušače“);
- d) Aktivnosti koje uključuju žive životinje u eksperimentalne i znanstvene svrhe ukoliko se ne može jamčiti usklađenost s "Konvencijom Vijeća Europe za zaštitu kičmenjaka koji se koriste u eksperimentalne i druge znanstvene svrhe";

¹ Velika ulaganja (za koja ukupni trošak projekta premašuje 25 milijuna EUR) ponekad se mogu sastojati od više samodostatnih dijelova. Ukoliko je svaki dio ekonomski i tehnički održiv sam za sebe, a ne ovisi o realizaciji neke druge faze, EIB može financirati svaki dio posebno, ukoliko je njihov predmetni trošak ulaganja ispod 25 milijuna EUR. Iznos predmetnog EIB-ovog financiranja ne smije premašiti 50% investicijskog troška svakog dijela. Na primjer, subjekt javnog sektora planira osmislitи proširenje postojećeg velesajma. Želi izgraditi 2 hale, jednu multifunkcionalnu i jednu ekskluzivniju koja bi bila prikladna za znanstvene konferencije, a svaka bi koštala 15 milijuna EUR. Kako je ukupan trošak ulaganja iznad najvišeg iznosa koji je prihvatljiv za EIB-ovo financiranje u okviru GL alokacije, svako proširenje može tehnički i ekonomski funkcionirati nezavisno jedno od drugog. Stoga EIB može financirati svaki od naprijed navedenih dijelova do 50% njihovog troška ulaganja.

- e) Aktivnosti koje dovode do utjecaja na okoliš koji nisu u značajnom opsegu ublaženi i/ili kompenzirani (vidi također poglavlje 5. o usklađenosti s direktivama EU-a i nacionalnim zakonima o okolišu);
- f) Aktivnosti koje se smatraju etički ili moralno kontroverznima ili koje su zabranjene prema nacionalnim zakonima, npr. istraživanje o kloniranju ljudi;
- g) Kupnja ugleda („goodwill“); kupnja nematerijalne imovine² koja bi mogla stvoriti ili učvrstiti snažnu tržišnu poziciju Krajnjeg korisnika (tj. tržišni udio veći od 20% relevantnog tržišta), kupnja licenci ili prava za eksploraciju rudnih bogatstava; kupnja patenta i licenci osim onih koja su potrebna za tehničku provedbu Potprojekta;
- h) Aktivnosti koje predstavljaju isključivo poslovanje s nekretninama;
- i) Aktivnosti koje predstavljaju čiste finansijske transakcije (poput kupnje dionica ili nekih drugih finansijskih proizvoda);
- j) Bilo koji drugi sektori koji su identificirani kao neprihvatljivi sektori na listi NACE šifri.

2.2.2. Osjetljivi sektori

Svaka investicija koja se odnosi na osjetljivi sektor (tip "1" na EIB-ovom popisu sektora dostavljenom Zajmoprincu putem elektronske pošte) prihvatljiva je za financiranje ako ukupni trošak Potprojekta ne prelazi 1 milijun EUR (ili odgovarajuću protuvrijednost u drugoj valutu), osim u slučaju da pripada nekoj od kategorija navedenih u nastavku. U načelu, za alokaciju koja prelazi 1 milijun EUR (ako u nastavku nije drugačije određeno) za osjetljivi sektor potrebno je EIB-u na pregled dostaviti detaljne informacije o Potprojektu.

Potrebno je imati na umu sljedeće dodatne uvjete i zahtjeve za određene osjetljive sektore:

D OPSKRBA ELEKTRIČNOM ENERGIJOM, PLINOM, PAROM I KLIMATIZACIJOM

Prihvatljive su niskonaponska³ distribucija električne energije i niskotlačna⁴ distribucija prirodnog plina. Za bilo koji drugi Potprojekt u ovom sektoru, EIB treba konzultirati prije podnošenja Prijedloga za alokaciju.

35112100

Hidroelektrane: konvencionalne (s akumulacijom)

Očekivani trošak proizvodnje električne energije u elektrani treba biti manji ili jednak, EIB-ovoj "standardnoj cijeni električne energije"⁵.

"Veliče brane"⁶ nisu prihvatljive za financiranje. Druge brane su prihvatljive bez traženja EIB-ovog mišljenja.

35113100

Biomasa

Za Potprojekte koji se odnose na "osjetljive" djelatnosti (šifra prihvatljivosti "1") s ukupnim troškovima projekta iznad 5 milijuna EUR i / ili za koje se traži studija utjecaja na okoliš EIB-u se na pregled moraju dostaviti detaljne informacije o projektu. Pri proučavanju tih zahtjeva, EIB će zahtijevati i sljedeće opće preduvjete u pogledu certificiranja i isplativosti:

Elektrane na biomasu od celuloznog materijala moraju koristiti gorivo dobiveno iz održivog izvora biomase s EU certifikatom.

Elektrane na biomasu koje se koriste za proizvodnju toplinske energije trebaju dokazati konkurentnost s alternativama na fosilna goriva. Troškovi proizvodnje same električne energije iz elektrana trebaju biti manji ili jednaki standardnoj cijeni električne energije.

Za elektrane na biomasu koje koriste procese bioplina, najmanje 25% od sirovina potrebnih u bilo koje doba godine mora biti osigurano iz vlastite poljoprivredne aktivnosti dioničara.

Za Potprojekte čiji su ukupni troškovi projekta manji od 5 milijuna EUR, provjera navedenih preduvjeta delegira se Zajmoprincu.

² Primjeri takve nematerijalne imovine uključuju prava na proizvodnju i distribuciju, npr. za medije, te usluge, licence za taksi prijevoz, licence za proizvodnju u farmaceutskoj industriji, itd.

³ Niskonaponski znači do 1000 Volta.

⁴ Niskotlačni znači do 4 bara "Standardna cijena električne energije" je 96 EUR/MWh, pod pretpostavkom rada uz bazno opterećenje, 5% realne diskontne stope i 20 godina ekonomskog životnog vijeka

⁵ "Standardna cijena električne energije" je 96 EUR/MWh, pod pretpostavkom rada uz bazno opterećenje, 5% realne diskontne stope i 20 godina ekonomskog životnog vijeka.

⁶ U ovu svrhu, velika brana je definirana kao ona koja ima i) visinu od 15 metara ili više od temelja ili ii) visinu između 5 i 15 metara sa kapacitetom akumulacije iznad 3 milijuna kubičnih metara (Svjetska komisija za brane).

35113300	Sunčeva energija Sunčeva energija (toplinska i fotonaponska): Za fotonaponske sustave instalirane snage veće od 0,5 MWp po lokaciji, na raspolaganju trebaju stajati procjena prinosa zasebne solarne iradijacije i isprobana rješenja koja dokazuju komercijalnu održivost sustava. Rješenja za grijanje vode na sunčevu energiju (SWH) trebaju imati dokazivu konkurentnost s alternativama na fosilna goriva.
35113400	Vjetar - off-shore Nužno je postojanje mjerjenja vjetra na lokaciji u trajanju od najmanje godinu dana, približno na visini rotora uz zadovoljavajuću korelaciju s dugoročnim mjerjenjima vjetra. Trošak proizvodnje električne energije Potprojekta mora biti manji ili jednak, standardnoj cijeni električne energije.
35113600	Geotermalna energija Postojanje resursa treba dokazati programom pokusnog bušenja. Trošak proizvodnje električne energije Potprojekta mora biti manji ili jednak, standardnoj cijeni električne energije. Geotermalni Potprojekti koji se koriste za proizvodnju topline trebaju dokazati konkurentnost s alternativama na fosilna goriva.

E VODOVOD; KANALIZACIJA, GOSPODARENJE OTPADOM I DJELATNOSTI SANACIJE OKOLIŠA

Za Potprojekte vezane za "osjetljivu" djelatnost (šifra prihvatljivosti "1") s ukupnim troškovima projekta iznad 5 milijuna EUR i/ili za koje se traži studija utjecaja na okoliš, EIB-u na pregled treba dostaviti detaljne informacije o projektu.

36000000	Sakupljanje, obrada i opskrba vodom
37000000	Kanalizacija
38000000	Sakupljanje, obrada i odlaganje otpada; obnavljanje materijala

F GRAĐEVINARSTVO

41201400	Stanogradnja
----------	--------------

EIB-u prihvatljivi Potprojekti stanogradnje ograničeni su na socijalne stanove za *najam*.

Svi stambeni Potprojekti moraju biti podneseni EIB-u radi dobivanja prethodnog odobrenja. Prilikom provjere tih zahtjeva, EIB će primjenjivati sljedeće opće preduvjete:

- Projekt je dio određenog stambenog plana ili plana obnove urbane cjeline navedenog/ih područja;
- Postojanje solidnog i pravilnog regulatornog okvira za socijalno stanovanje (npr. definiran prag prihoda za podnositelje prijava/prihvatljiva domaćinstva) prikladno usklađen da odgovara ljudima koji nemaju dočne uvjete stanovanja (npr. žive u pretrpanim uvjetima, dijele sanitarije s drugim jedinicama/kućanstvima);
- Oblik stanovanja/zakupa dugoročno ostaje nepromijenjen, barem za vrijeme trajanja kredita;
- Osigurano je dugoročno upravljanje i održavanje stambenog fonda;
- Postojanje redovitog sveobuhvatnog i učinkovitog nadzora i kontrolnih mehanizama – kako za zgrade tako i za primjenu regulatornog okvira.

J INFORMACIJE I KOMUNIKACIJE

Potprojekti vezani za "osjetljivu" djelatnost (šifra prihvatljivosti "1") prihvatljivi su uz uvjet da ukupni troškovi projekta ne prelaze 5 milijuna EUR.

2.3. Prihvatljivi troškovi Potprojekta

Porezi na poduzetništvo kod kojih se može ostvariti povrat, npr. porez na dodanu vrijednost (PDV), ne mogu se uključiti u izračun projektnih troškova.

2.3.1. Materijalna i nematerijalna imovina i obrtna sredstva

Svi troškovi izravno povezani s ulaganjem mogu se uzeti u obzir kod izračuna troškova Potprojekta, pod uvjetom da predstavljaju značajan dodatak koji omogućuje da Potprojekt ostvari svoju ekonomsku i tehničku namjenu i pod uvjetom da izdržljivost ili trajna priroda imovine u pitanju zahtjeva srednjoročno ili dugoročno financiranje, osobito:

- kupnja materijalne imovine, zemljišta⁷ ili nematerijalne imovine (npr. troškovi za licence⁸, razvoj, planiranje i financiranje tijekom faze izgradnje) koji su izravno povezani s Potprojektom.
- kod podfinanciranja koja spadaju u sektor "Gospodarstvo znanja - i2i", posebno za istraživačke i tehničke razvojne programe do tri godine, troškovi rada (bruto plaće) izravno povezani s Potprojektom spadaju u prihvatljive troškove Potprojekta;
- rezultat Potprojekta je stalan rast obrtnih sredstava potrebnih za proširenje poslovne aktivnosti. Obrtna sredstva definiraju se kao vrijednost sirovina, radova u tijeku, gotovih zaliha i dužnici minus vjerovnici. Obrtna sredstva sama po sebi nisu prihvatljiva za financiranje, samo stalan rast obrtnih sredstava kao posljedica ulaganja u materijalnu i nematerijalnu imovinu može biti uključen u izračun troškova projekta.

2.3.2. Rabljena imovina (zgrade, postrojenja i oprema)

Za nove investicije koje poduzimaju subjekti javnog sektora, trošak stjecanja rabljene dugotrajne imovine ne smije prelaziti 50% ukupnih troškova Potprojekta.

3. USKLAĐENOST S PROPISIMA EU-a i NACIONALNIM ZAKONIMA

Zajmoprimec je dužan utvrditi s Krajnjim korisnikom da Potprojekti koji se provode EIB-ovim sredstvima trebaju biti usklađeni s odgovarajućim važećim EU i nacionalnim zakonima. To se odnosi posebice na Potprojekte na području zaštite okoliša i sektora reguliranih politikom EU-a.

EIB također od Zajmoprimeca zahtjeva da uzme na znanje EIB-ov priručnik o okolišnim i društvenim principima⁹.

Kada je to primjenjivo, Potprojekte je moguće financirati samo ako su ispunjeni važeći nacionalni i EU propisi u pogledu nabave radova, roba i usluga. Zajmoprimec će s Krajnjim korisnikom utvrditi da Krajnji korisnik potvrđuje da su investicije koje financira EIB u skladu s direktivama Europske unije kao i nacionalnim zakonima o nabavi, kada je to primjenjivo. Krajnji korisnik se u tu svrhu obvezuje upoznati sa sadržajem EIB-ovih pravila o nabavi¹⁰ i ispuniti sve obveze koje iz tih pravila mogu proistечi.

Ako EIB tako zatraži, Zajmoprimec će osigurati da Krajnji korisnik stavi EIB-u na raspolaganje odgovarajuće publikacije u Službenom listu Europske unije.

⁷ Financiranje kupnje zemljišta je isključeno, osim ako je to tehnički absolutno neophodno za investiciju, u kojem slučaju, to nikada ne smije prelaziti 50% ukupnih troškova projekta. Financiranje kupnje poljoprivrednog zemljišta u potpunosti je isključeno.

⁸ Financiranje kupnje licenci i drugih prava na intelektualno vlasništvo (IPRs) nikada ne smije prelaziti 50% ukupnih troškova projekta. Financiranje goodwilla izričito je isključeno.

⁹ Vidjeti EIB-ov priručnik o okolišnim i društvenim principima na:

http://www.eib.org/attachments/strategies/environmental_and_social_practices_handbook_en.pdf.

¹⁰ Vidjeti EIB-ova pravila o nabavi na http://www.eib.org/attachments/thematic/procurement_en.pdf